

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND ngày 13 tháng 01 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp đã tiến hành tổng kết việc thi hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh

Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật là một phần của hoạt động thực thi pháp luật và là nhiệm vụ trọng tâm của Nhà nước nhằm đánh giá thực trạng và hoàn thiện pháp luật.

Theo đó, thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2012/NĐ-CP, ngày 23 tháng 7 năm 2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và các văn bản có liên quan và nhằm triển khai thực hiện thống nhất, hiệu quả các nhiệm vụ công tác này tại địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng đã ban hành Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND ngày 13 tháng 02 năm 2022 ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND). Nội dung của quy chế cụ thể hóa các quy định của pháp luật về theo dõi tình hình thi hành pháp luật như: nguyên tắc, nội dung phối hợp, trách nhiệm phối hợp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, chế độ báo cáo, kinh phí thực hiện.

Qua đó, đã góp phần nâng cao hiệu quả công tác phối hợp trong theo dõi tình hình thi hành pháp luật, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật, thượng tôn pháp luật, góp phần ổn định an ninh chính trị, phát triển kinh tế- xã hội của địa phương.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

Ngày 01 tháng 4 năm 2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 80/2025/NĐ-CP về tổ chức thi hành pháp luật trong đó có quy định các nội dung về công tác tổ chức thi hành pháp luật và nhiệm vụ của địa phương trong công tác tổ chức thi hành pháp luật (Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2012 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật hết hiệu lực thi hành).

Đồng thời, để đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Sở Tư pháp đã tiến hành rà soát, đánh giá việc thực hiện Quy chế; thực hiện đăng ký xây dựng Quy chế phối hợp trong công tác tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật và được sự nhất trí của UBND tỉnh tại Công văn số 2805/UBND-NC ngày 07 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng về việc chủ trương đối với danh mục xây dựng các Quyết định của UBND tỉnh về xử lý văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến việc sắp xếp, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp để kịp thời tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Ngay sau khi Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND của UBND tỉnh được ban hành, hàng năm Sở Tư pháp đều tham mưu cho UBND tỉnh tiến hành đánh giá kết quả việc triển khai thực hiện quy chế, thông qua công tác kiểm tra tình hình thi hành pháp luật và tổng hợp kết quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại Báo cáo kết quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật hàng năm gửi Bộ Tư pháp.

2. Kết quả thi hành quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Trên cơ sở các quy định của quy chế, trong thời gian qua các cơ quan, ban, ngành có liên quan trên địa bàn tỉnh đã triển khai thực hiện có hiệu quả các nội dung và hoạt động công tác theo dõi tình hình THPL trên địa bàn tỉnh:

- Công tác phối hợp trong triển khai xây dựng Kế hoạch công tác theo dõi tình hình THPL hàng năm và hướng dẫn tổ chức thực hiện được triển khai kịp thời, hiệu quả, bám sát thực tiễn;¹

- Công tác điều tra, khảo sát trong việc tổ chức thi hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm được thực hiện ngày càng thực chất, là một trong những căn cứ đáng tin cậy trong đánh giá các hiệu quả THPL. Theo đó, từ năm 2022-2025, Sở Tư pháp đã tiến hành khảo sát 04 cuộc đối với trên 400 đối tượng được khảo sát thuộc các lĩnh vực trọng tâm được lựa chọn; tỷ lệ số phiếu thu vào đạt hơn 90%;

- Công tác thu thập và xử lý thông tin về tình hình THPL được thực hiện thường xuyên, hiệu quả đã góp phần củng cố và tạo niềm tin của nhân dân trong hoạt động của cơ quan nhà nước, theo đó, đã xử lý đối với hơn 10 vụ việc được thu thập, xử lý²;

- Công tác kiểm tra tình hình THPL³ trong lĩnh vực trọng tâm được các cơ quan đơn vị có liên quan quan tâm phối hợp triển khai thực hiện chặt chẽ, hiệu quả.

¹ Hàng năm, UBND tỉnh đều ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, lựa chọn lĩnh vực trọng tâm liên ngành thực hiện theo dõi theo yêu cầu của Thủ tướng Chính phủ: Kế hoạch số 103/KH-STP về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Kế hoạch số 172/KH-STP ngày 25/01/2022 về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2021; Kế hoạch số 172/KH-UBND ngày 25/01/2022 của UBND tỉnh Cao Bằng về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022; Kế hoạch số 201/KH-UBND ngày 02/02/2023 của UBND tỉnh công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2023; Kế hoạch số 209/KH-UBND ngày 30/01/2024 của UBND tỉnh công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2024; Kế hoạch số 212/KH-UBND ngày 24/01/2025 công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2025.

² Thường xuyên phối hợp với các cơ quan có liên quan trong thu thập và xử lý thông tin về tình hình THPL: Thu thập và xử lý thông tin phản ánh của Báo chí đối với vụ việc lấn chiếm đất công tại Hạ Lang (Báo cáo số 30/BC-STP ngày 19/01/2021 của Sở Tư pháp kết quả kiểm tra, rà soát kiến nghị xử lý vụ việc xử lý vi phạm hành chính về hành vi lấn chiếm đất công theo phản ánh của Báo chí tại huyện Hạ Lang); Vụ việc giải quyết tranh chấp đất đai của cộng đồng thôn Khuổi Nặng và thôn Khuổi Đầy; Công văn số 1533/STP-TTr ngày 12/9/2024 của Sở Tư pháp về việc cho ý kiến đối với dự thảo Báo cáo tình hình giải quyết tranh chấp đất rừng giữa thôn Khuổi Nặng và thôn Khuổi Đầy, xã Kim Đồng, huyện Thạch An; Công văn số 126/STP-TTr ngày 01/02/2023 V/v phối hợp tham mưu biện pháp xử lý khối lượng quặng phát sinh tại khu vực mỏ sắt Ngườm Cháng, xã Dân Chủ, huyện Hòa An; Công văn số 385/STP-TTr ngày 16/3/2023 về việc tham gia ý kiến đối với Công văn số 415/STNMT-TNN&KS ngày 23/3/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường về ý kiến trả lời việc xin hoàn tiền cấp quyền khai thác khoáng sản tại mỏ đá Roọng Ký, xã Kim Đồng, huyện Thạch An; Công văn số 1330/STP-TTr ngày 09/8/2024 về việc phúc đáp CV số 2116/SKHĐT-ĐKKD ngày 05/8/2024 của Sở KH&ĐT; Cho ý kiến đối với Công văn số 3616/VP-VX ngày 08/10/2024 tham mưu phương án xử lý đối với khoản viện trợ phi dự án; Công văn số 1588/STP-XDVB&PBGDPL ngày 20 tháng 7 năm 2025 về việc cho ý kiến đối với đề xuất điều chỉnh Dự án đầu tư Khai thác và tuyển khoáng mỏ Bauxite Táp Ná, tỉnh Cao Bằng.

³ Kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong hoạt động khoáng sản và bảo vệ môi trường trong khai thác khoáng sản năm 2022; Kiểm tra tình hình quản lý, điều hành giá xăng, dầu thành phẩm

Theo đó, trong giai đoạn 2022-2025, đã tổ chức 04 cuộc đối với 10 đơn vị trong các lĩnh vực trọng tâm được lựa chọn. Qua công tác kiểm tra góp phần đánh giá đúng tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, đồng thời chỉ ra những thiếu sót, hạn chế về cơ chế, chính sách, quy định của pháp luật, qua đó kiến nghị, đề xuất việc sửa đổi, bổ sung thể chế, góp phần hoàn thiện thể chế, đảm bảo pháp chế Xã hội Chủ nghĩa, góp phần ổn định cuộc sống, giữ vững trật tự, an ninh chính trị và an sinh xã hội.

Việc triển khai thực hiện quy chế phối hợp đã góp phần nâng cao hiệu quả chất lượng công tác theo dõi tình hình THPL, đáp ứng được yêu cầu của UBND tỉnh trong tổ chức triển khai các nhiệm vụ công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, đặc biệt là trong đánh giá tình hình THPL tại địa phương; việc quy định rõ trách nhiệm của các cơ quan có liên quan đã giúp tăng cường sự chủ động trong phối hợp phối hợp cũng như nâng cao nhận thức của đội ngũ làm công tác theo dõi tình hình THPL, đặc biệt là trách nhiệm phối hợp trong kiểm tra tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm, thu thập và xử lý thông tin về tình hình THPL, điều tra, khảo sát về tình hình THPL.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

Theo dõi tình hình THPL là nhiệm vụ có phạm vi điều chỉnh rộng, đa lĩnh vực; các quy định về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật còn chưa cụ thể, rõ ràng như quy định về hoạt động điều tra, khảo sát (phương thức điều tra, khảo sát; trách nhiệm của các cơ quan chuyên môn trong việc phối hợp xây dựng phiếu điều tra, khảo sát...); hoạt động thu thập, xử lý thông tin tình hình thi hành pháp luật (cách thức phân tích thông tin; trách nhiệm thu thập, xử lý thông tin...), do đó, tại nội dung dự thảo quy chế chỉ dừng lại ở việc quy định trách nhiệm phối hợp, các nội dung phối hợp còn chung chung, gây khó khăn, lúng túng trong quá trình tổ chức thực hiện.

Mặc dù quy chế đã quy định rõ trách nhiệm của các cơ quan có liên quan, tuy nhiên vẫn còn một số cơ quan, đơn vị chưa quan tâm đúng mức đối với công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, chưa nhận thức đúng, đầy đủ về vị trí, vai trò, ý nghĩa của công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật; phần lớn đội ngũ cán bộ, công chức được giao tham mưu đối với công tác này còn thiếu kinh nghiệm, năng lực, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ đề ra.

Bên cạnh đó, việc triển khai thực hiện quy chế cũng bộc lộ một số hạn chế, tồn tại nhất định như: Việc tiếp cận, triển khai thực hiện quy chế tại một số cơ quan, đơn vị, địa phương còn hạn chế, chưa thực sự kịp thời, chưa hiểu đúng nội dung của công tác này. Một số nội dung của quy chế tuy đã kịp thời điều chỉnh và quy định nội dung của văn bản cấp trên (Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 59/2012 nhưng vẫn còn chưa đảm bảo cụ thể, toàn diện (các văn bản quy phạm của cơ quan cấp trên đã thay đổi, phạm vi điều chỉnh và nội dung quy định đã có sự thay đổi).

Do đó cần thiết phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới để điều chỉnh các nội dung phối hợp đáp ứng nhu cầu thực tiễn và quy định của pháp luật hiện hành.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Trên cơ sở kế thừa các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 đã quy định trách nhiệm của các cơ quan nhà nước, tổ chức, người có thẩm quyền tại khoản 3 của Luật và hướng dẫn bởi Nghị định số 80/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 về tổ chức thi hành pháp luật theo hướng cụ thể hơn về đối tượng, mở rộng khái niệm, phạm vi hoạt động - tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật. (trước đây là theo dõi tình hình thi hành pháp luật).

Theo đó, một số nội dung của Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng đã không còn phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương. Do đó, cần thiết phải ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để tiếp tục nâng cao hiệu quả triển khai thực hiện công tác tổ chức thi hành pháp luật nói chung và việc triển khai thực hiện quy chế phối hợp trong công tác tổ chức thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng nói riêng, Sở Tư pháp kiến nghị, đề xuất một số nội dung như sau:

1. Đối với Bộ Tư pháp

- Tiếp tục xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị định số 80/2025/NĐ-CP theo hướng hoàn thiện về thể chế, đặc biệt là các quy định về cơ chế kiểm tra công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, trách nhiệm trong ban hành Kế hoạch theo dõi việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tiếp tục tổ chức các lớp tập huấn, hội thảo về kỹ năng, nghiệp vụ công tác xây dựng pháp luật và công tác tổ chức thi hành pháp luật.

- Đề xuất Bộ Tài chính ban hành quy định về chế độ tài chính thống nhất, cụ thể làm cơ sở để thực hiện các nhiệm vụ công tác này. (Hiện nay, chế độ tài chính liên quan đến công tác này được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật khác nhau như Thông tư của Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp, vì vậy qua triển khai thực tế quá trình lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí cho công tác ở các cấp địa phương còn gặp khó khăn lúng túng).

- Thường xuyên thực hiện việc sơ kết, tổng kết, đánh giá việc thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 80/2025/NĐ-CP làm cơ sở cho việc đề xuất, hoàn thiện quy định trong lĩnh vực này.

2. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh

- Ban hành và tổ chức triển khai thực hiện Quy chế tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật tại địa phương.

- Chỉ đạo và đề nghị các cơ quan, đơn vị có liên quan triển khai thực hiện quy chế trong phạm vi, trách nhiệm được giao; kịp thời phản ánh các nội dung chưa phù hợp tại quy chế; đề xuất kiến nghị sửa đổi, bổ sung hoàn thiện quy định pháp luật.

Trên đây là Báo cáo tổng kết việc thi hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND ngày 13 tháng 01 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDTHPL_(NgTr).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thị Hảo